



Berner Fachhochschule
Haute école spécialisée bernoise
Bern University of Applied Sciences

CO₂-Preis bei öffentlichen Beschaffungen?

Erste Gedanken

Wieso ein CO₂-Preis?

Wieso ein CO₂-Preis?

▶ Auftrag der Stadt Zürich

- ▶ Ziel: Reduktion der Treibhausgasemissionen
- ▶ Methode: Einführen eines Co₂-Preises als Kriterium prüfen

▶ Erster Impuls

Wieso ein CO₂-Preis?

Effekt	Einsparung in %
Treibhausgasminderung	~ 35 %*

Zahlen variieren je nach Studie und Warengruppe:

Öffentlicher Sektor Total	Standard	Best-Practice	Einsparpotenzial Treibhausgase (Differenz)	
Produktgruppen	t CO ₂ -eq/a	t CO ₂ -eq/a	t CO ₂ -eq/a	%
Fahrzeuge	61'941	50'740	-11'201	-18%
Deckenlampen	186'264	64'583	-121'680	-65%
Strassenleuchten	131'988	80'018	-51'970	-39%
Desktop-Computer	67'966	66'899	-1'066	-2%
Drucker (Multifunktionsgeräte)	4'971	4'785	-186	-4%
Kühlschränke	335	290	-44	-13%
Strom	279'125	42'900	-236'225	-85%
Kopier- und Druckpapier	18'905	6'211	-12'694	-67%
Baumwoll-Textilien (Bettanzüge)	158	83	-74	-47%

85% bei Strom;
2% bei Computer

Klimawirkungen (CO₂-Äquivalente) und Treibhausgas-Einsparpotenziale (%), kumuliert für die drei Staatsebenen Bund, Kantone und Gemeinden. Die Produktgruppen Nahrungsmittel und Reinigungsmittel werden separat ausgewiesen.

Quelle: Studie im Auftrag von Pusch: Potenzial einer ökologischen öffentlichen Beschaffung in der Schweiz, 2016

Preis = Kosten?

Preis = Kosten?

► Ausschreibung SBB, Projekt-ID 209076

	Zuschlagskriterien	Nachweis / Bewertungsgrundlage	Gewichtung	Max. Punkte
ZK 1	Evaluationspreis (TCO)	Ausgefülltes Preisblatt Angebotspreis SBB-Kosten	25% 15%	125 75

► SBB-Kosten:

- Initiale und jährliche Kosten der Bahninfrastruktur wie der Energiebedarf der TFK-Anlage

Preis = Kosten?

- ▶ Urteil B-5500/2021 vom 29. Juli 2022 E.9.5.4; Urteil B-5488/2021 vom 29. Juli 2022 E. 10.4.4:

Die **Gesamtkosten** setzen sich namentlich aus dem **Preis im Sinne der Beschaffungskosten** und den **weiteren Kosten**, etwa den **Unterhaltskosten**, zusammen. Die **Kosten** können demnach als **Zuschlagskriterium** verstanden werden, das den **Preis** (Beschaffungskosten) und beispielsweise die **Unterhaltskosten** als **Subkriterien** beinhaltet. Ebenso ist es möglich, sowohl den **Preis** (Beschaffungskosten) als auch die **Kosten** (ohne Beschaffungskosten) **je separat als Zuschlagskriterien** vorzusehen.

- ▶ Gesamtkosten **mit Subkriterien**:

- ▶ ZK 1 Gesamtkosten: ZK 1.1.1.1 Preis (Beschaffungskosten) ZK 1.2 weitere Kosten

- ▶ Gesamtkosten **ohne Subkriterien**:

- ▶ ZK 1 Preis
- ▶ ZK 2 Weitere Kosten

... besser wäre
Evaluationskosten als
Begriff gewesen (E.
9.6.4 bzw. E. 10.6.4)

Preis = Kosten?

Preis und Kosten sind **keine** Synonyme!

Preis = Kosten?

- ▶ Kosten sind **preisrelevant**, wenn sie
 - ▶ der Auftraggeberin anfallen,
 - ▶ mit der Leistungserbringung der Anbieterin zusammenhängen,
 - ▶ der Anbieterin vergütet werden und
 - ▶ in den Ausschreibungsunterlagen hinreichend deutlich beschrieben.

*Die Auftraggeberin hat in den Ausschreibungsunterlagen deutlich zu differenzieren, was sie als **eigentliche Zusatzkosten** offeriert haben will, und sie hat diese **vom einmaligen Angebotspreis wie auch von den qualitativen Kriterien abzugrenzen** (Schneider Heusi, Die Bewertung des Preises, in: Zufferey Jean-Baptiste/Stöckli Hubert (Hrsg.), Aktuelles Vergaberecht 2018, Rz. 9).*

- ▶ Typischerweise Unterhalts- und Wartungskosten

Preis = Kosten?

- ▶ **Nicht preisrelevante** Kosten

- ▶ fallen im späteren Betrieb an,
- ▶ werden nicht der Anbieterin für ihre erbrachte Leistung vergütet.

- ▶ Typischerweise Betriebskosten wie Energieverbrauch, Unterhalt für Reinigung, Entsorgungs- und Rückbaukosten.

Preis = Kosten?

6.15.3 Zuschlagskriterien

Der Zuschlag erfolgt auf das wirtschaftlich günstigste Angebot. Das Angebot wird aufgrund der nachfolgend aufgeführten Zuschlagshauptkriterien im Detail beurteilt.

1. Preis (TCO über 4 Jahre).....	30%
2. Erfüllungsgrad der Anforderungen.....	20%
3. Beurteilung des Lösungskonzepts.....	15%
4. Angebot und Angebotspräsentation	15%
5. Referenzen.....	10%
6. Support und Dienstleistungen.....	10%

Erläuterungen zum Zuschlagskriterium 1. Preis (TCO über 4 Jahre)

In den Preis eingerechnet werden alle Kosten, die für ein funktionierendes Gesamtsystem erforderlich sind. Insbesondere (aber nicht ausschliesslich) beinhaltet dies:

- Initiale (einmalige) Kosten
 - Einmalige Software-Lizenzen
 - Hardware-Beschaffung
 - Realisierung System und Schnittstellen, Inbetriebnahme (inkl. Dienstleistungen)
 - Einmalige Einrichtungsgebühren
- Wiederkehrende (jährliche) Kosten
 - Jährliche Grundgebühren
 - Jährliche Software-Lizenzen
 - Kosten für Wartung, Ersatzmaterial, Softwarepflege und Support

Lebenszykluskosten

Lebenszykluskosten

«Lebenszykluskosten» ist der Oberbegriff für Beschaffungs-, Betriebs-, Rückbau und Entsorgungskosten. Bei den Betriebskosten sind die Nutzungskosten (z. B. der Verbrauch von Energien und anderen Ressourcen) sowie die Wartungskosten zu berücksichtigen (Botschaft BÖB, S. 1943).

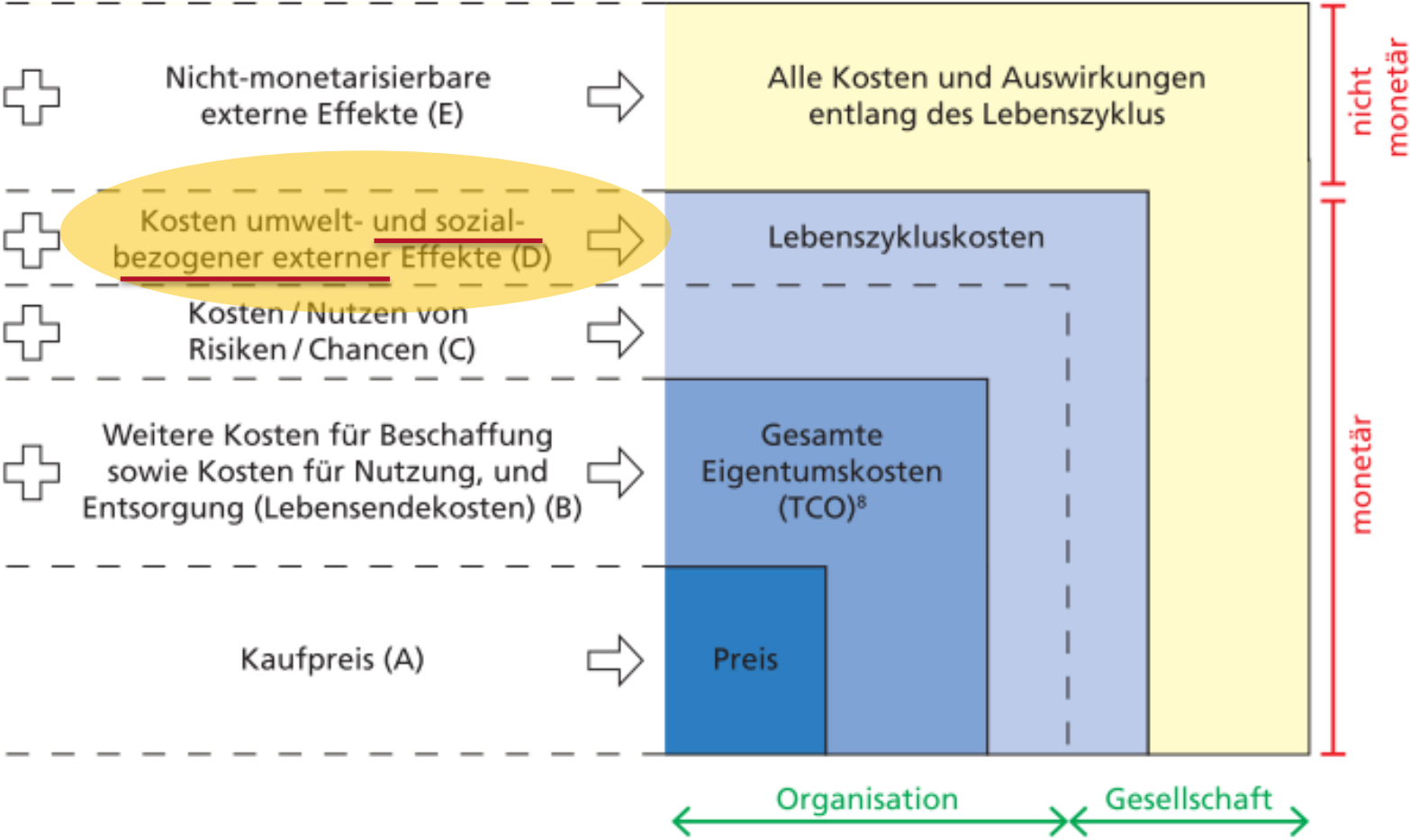
Lebenszykluskosten

- ▶ Grundlage für einen CO2-Preis:

...Externe Kosten der Umweltbelastung, die mit dem Beschaffungsgegenstand während dessen Lebenszyklus in Verbindung stehen, können berücksichtigt werden, sofern eine breit abgestimmte und vom zuständigen Organ ... zugelassene Methode zu ihrer Bewertung vorliegt (Botschaft BÖB, S. 1943).

- ▶ Offene Fragen:
 - ▶ nur ökologische Dimension zu berücksichtigen?
 - ▶ Was ist mit der IVÖB?

Lebenszykluskosten



Quelle: BKB, Faktenblatt Lebenszykluskosten 2023

Lebenszykluskosten

- ▶ Wortlaut Art. 29 Abs. 1 BöB: *Die Auftraggeberin prüft die Angebote anhand leistungsbezogener Zuschlagskriterien. Sie berücksichtigt, unter Beachtung der internationalen Verpflichtungen der Schweiz, neben dem Preis und der Qualität einer Leistung, insbesondere Kriterien wie ...Lebenszykluskosten..*
- ▶ Braucht es neben den Lebenszykluskosten zwingend einen Preis?
 - ▶ **Nein**, wenn bei den Lebenszykluskosten der Anschaffungspreis enthalten ist (Hauser/Piskoty, Nachhaltige öffentliche Beschaffung, Bern 2023, Rz. 356).
- ▶ Widerspruch zu bisheriger Trennung von Preis und Kosten?

Lebenszykluskosten während der Beschaffung

Lebenszykluskosten während der Beschaffung

- ▶ Lebenszykluskosten berücksichtigen, **was ist zu beachten?**
 - ▶ Nur **monetäre** externe Kosten der Umweltbelastung können beim Zuschlagskriterium Lebenszykluskosten berücksichtigt werden.
 - ▶ **Falls nicht zu beziffern**, dann Berücksichtigung bei anderen Zuschlagskriterien, Eignungskriterien oder technischen Spezifikationen.

Lebenszykluskosten während der Beschaffung

- ▶ Lebenszykluskosten berücksichtigen, **was ist zu beachten?**
- ▶ Keine Hinweise im Gesetz, daher gelten allg. Grundsätze
 - ▶ Bezug zum Beschaffungsgegenstand
 - ▶ Transparenz
 - ▶ Gleichbehandlung
 - ▶ Verbot der Doppelbewertung
- ▶ Methodenwahl?

Lebenszykluskosten während der Beschaffung

- ▶ Lebenszykluskosten berücksichtigen, **aber wie?**
- ▶ Das Faktenblatt Lebenszykluskosten des Bundes empfiehlt:

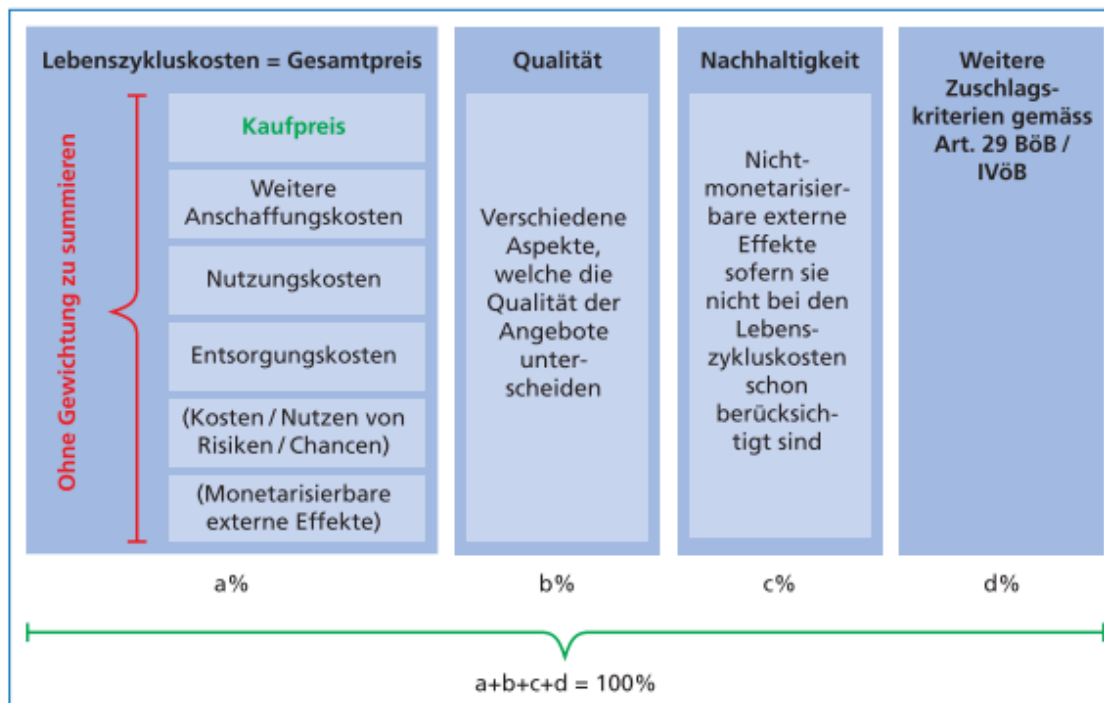


Abbildung 3: Zuschlagskriterien mit Lebenszykluskosten (empfohlen)

Lebenszykluskosten in der Praxis?

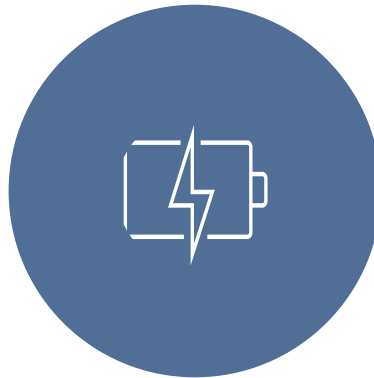
Lebenszykluskosten in der Praxis



Lebenszykluskosten in der Praxis



Angebotspreis
Notebooks



Energiekosten
während 5 Jahren



Entsorgungskosten

Idee APP:

- ▶ Möglichst simpel für potenzielle Anbieterinnen
- ▶ Vorgegebener durchschnittlicher Tarif pro kWh
- ▶ Energieverbrauch gemäss Energy Star

→ zu beachten: Wo fallen die Umweltkosten an? Produktion vs. Betrieb.

Konklusion und Ausblick

Mutige vor!

Im Zweifel: Externe Kosten der Umweltbelastung als
qualitatives Zuschlagskriterium berücksichtigen
(Beispiel Reifenabrieb).